



SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

DIFICULDADES NAS ESTIMATIVAS DE CUSTO DAS CONTRATAÇÕES

1. INTRODUÇÃO

Na Administração Pública brasileira, as licitações exigem um preço de referência para balizar o processo de contratação. No âmbito do Senado Federal, a estimativa desse valor é feita através da Pesquisa de Preços realizada pelo Órgão Técnico, conforme o capítulo VI do ADG 9/2015. Acontece que mesmo realizando todo o minucioso procedimento previsto no Ato da Diretoria-Geral, procedimento este ratificado pela Coordenação de Controle e Validação de Processos (COCVAP), depara-se com valores estimados que não condizem precisamente com a realidade de mercado.

Diante dessa situação, o Núcleo de Contratações da Secom elaborou o presente estudo¹ com o objetivo de entender melhor essa problemática e propor soluções visando aprimorar o processo de estimativa de custos para as contratações da Secom.

Este estudo é estruturado como segue. A seção 2 explicitará a importância da estimativa de custos para os processos de contratação. A seção 3 irá verificar, com base em dados, a existência e a magnitude da diferença entre os valores estimados e contratados. As causas e as consequências dessa discrepância são tratadas nas seções 4 e 5, respectivamente. Na seção 6 serão propostas algumas soluções para aprimorar o processo de estimativa de custos. Por fim, a seção 7 trará as considerações finais do estudo.

2. IMPORTÂNCIA DA ESTIMATIVA DE CUSTO

A estimativa de custo é uma etapa fundamental do planejamento de uma contratação. É com base nessa estimativa que são tomadas várias decisões no âmbito do processo de contratação. O valor estimado irá definir qual o montante de recursos a ser reservado para pagar a futura despesa, irá definir qual a modalidade de licitação a ser empregada, irá auxiliar a Comissão Permanente de Licitação a avaliar a exequibilidade das propostas formuladas pelas licitantes interessadas, entre outros.

A estimativa de custo bem elaborada também é essencial para se evitar dois riscos críticos no processo de contratação: risco de sobrepreço e o risco de licitação fracassada. Segundo o doutrinador Marçal Justen Filho²:

A previsão de valores ou quantitativos superiores aos minimamente necessários induz os licitantes a considerar que a Administração desconhece, de modo intenso, as condições necessárias à execução do objeto. Portanto, produz-se uma oportunidade indesejável a que o licitante tire vantagem da ignorância da Administração. Os

¹ A elaboração deste estudo contou com a colaboração dos seguintes setores: Coordenação de Controle e Validação de Processos, Comissão Permanente de Licitação, Coordenação de Planejamento e Acompanhamento Orçamentário e Assessoria Técnica da Diretoria-Executiva de Contratações.

² JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à lei de licitações e contratos administrativos. 16ª ed. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2014.





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

licitantes terão a chance de manipular os seus preços, ainda que para o efeito de obter vantagens durante a execução futura da contratação.

[...]

Quando a Administração estabelecer um preço insuficiente para a execução do objeto, muitos licitantes serão desincentivados a participar. Algumas empresas que poderiam apresentar um preço efetivamente competitivo e satisfatório, deixarão de competir. Surgirá o risco de contratação com um aventureiro, que ignora os custos efetivamente necessários ou que pretende obter lucro por vias inadequadas.

Outro aspecto importante da estimativa de custo é o contato prévio que a Administração faz com o mercado, gerando oportunidade de verificar se as especificações e exigências elaboradas estão condizentes com os bens e serviços ofertados. Assim, ao pesquisar preços, a Administração tem a possibilidade de aprimorar os requisitos a serem estabelecidos no futuro edital.

Diante disso, diversos normativos e dispositivos legais ratificam a obrigatoriedade da etapa de estimativa de custos nas contratações públicas, conforme segue: Constituição Federal, art. 70, caput; Lei 8.666/1993, art. 6º, inciso IX, alínea “f”, art. 7º, § 2º, inciso II, art. 14, art. 15, inciso V, art. 40, § 2º, inciso II; Lei 10.520/2002, art. 3º, inciso III; capítulo VI, ADG 9/2015.

3. EXISTÊNCIA E MAGNITUDE DA DIFERENÇA ENTRE VALORES ESTIMADOS E CONTRATADOS

Diante da importância e da obrigatoriedade de realização da estimativa de custo, os Órgãos Técnicos do Senado Federal se dedicam à árdua atividade que é fazer a Pesquisa de Preços para se chegar ao valor estimado da contratação. Todavia, mesmo seguindo toda a orientação dos Órgãos de Controle, nem sempre o resultado condiz com a realidade de mercado. Notadamente, vários dos valores estimados ficam bem acima dos valores contratados no final.

Assim, a primeira questão que emergiu foi se essa discrepância entre os valores estimados e contratados ocorre em todas as contratações ou se são casos isolados. Para responder essa pergunta foi feito um levantamento de dados dos processos efetivados referentes ao Plano de Contratações - Exercício 2019³. Os resultados podem ser vistos no Anexo I. As variáveis analisadas foram: o tipo da contratação (licitação ou contratação direta), o Órgão Técnico responsável, o valor estimado para a contratação, o valor homologado da contratação e a diferença percentual entre esses dois valores, tomando como referência o valor estimado.

A Tabela 1 elenca a distribuição dessas contratações por Órgão Técnico. Ao total foram efetivadas 198 contratações referentes ao exercício de 2019, sendo 131 licitações e 67 contratações diretas. Esse total não engloba as contratações canceladas nem as contratações

³ Disponível em: < <https://intranet.senado.leg.br/administracao/contratacoes/plano-de-contratacoes/PC-apos-2018> >. Acessado em 22/07/20.





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

que ainda não foram efetivadas. A Secom é o terceiro Órgão Técnico em quantidade de contratações, com 22 licitações e 6 contratações diretas, totalizando 28 contratações.

Tabela 1 – Contratações por Órgão Técnico – Exercício 2019

Órgão Técnico	Licitação	Contratação Direta	Total
SPATR	37	5	42
SGIDOC	6	28	34
SECOM	22	6	28
PRDSTI	22	4	26
SPOL	11	6	17
SEGRAFI	10	6	16
SINFRA	15	-	15
SEGP	6	4	10
ASQUALOG	1	4	5
ILB	1	3	4
DGER	-	1	1
Total	131	67	198

Embora exista diferença entre o valor estimado e o valor contratado tanto em licitações como em contratações diretas, como pode ser visto no Anexo I, este estudo irá se debruçar apenas sobre as contratações efetivadas através de licitações. Acontece que a grande maioria das contratações diretas ocorre devido ao baixo valor (inferior a R\$17.600,00) ou por exclusividade de fornecedor (inexigibilidade). No primeiro caso, mesmo a diferença sendo alta em termos percentuais, ela é relativamente baixa em termos absolutos. No segundo caso, inexigibilidade, não há uma Pesquisa de Preços, conforme o capítulo VI, ADG 9/2015, mas sim uma justificativa de preços.

A diferença entre o valor estimado e o valor contratado foi calculada em forma percentual tomando como referência o valor estimado. Esse resultado para cada contratação pode ser visto no Anexo I. A Tabela 2 resume essas informações das licitações por Órgão Técnico. Nas licitações em que houve itens fracassados, os valores desses itens foram descontados do valor estimado, visando evitar distorções.

Analisando a Tabela 2, verifica-se que do total de 131 licitações efetivadas referentes ao exercício de 2019, 73 delas (56%) tiveram uma diferença entre o valor estimado e o valor contratado maior ou igual a 25%, sendo que em 23 (18%) dessas licitações a diferença foi maior ou igual a 50%. O caso de maior destaque foi a contratação 20190385 - Assistência técnica com garantia de funcionamento para servidores em rack, cujo Órgão Técnico foi o Prodasen, o valor estimado era R\$1.640.773,20 e o valor contratado foi R\$260.518,00, uma diferença de 84%.





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

Tabela 2 – Diferença entre os valores estimados e contratados das licitações – Exercício 2019

Órgão Técnico	# Licitações com diferença maior ou igual a 25%	# Licitações com diferença maior ou igual a 50%	Total de licitações
SPATR	23	8	37
SECOM	14	5	22
PRDSTI	12	4	22
SINFRA	4		15
SPOL	7	3	11
SEGRAF	5	1	10
SGIDOC	3	1	6
SEGP	4	1	6
ASQUALOG			1
ILB	1		1
Total	73	23	131

Nas licitações em que a Secom figura como Órgão Técnico, verifica-se que do total de 22 licitações, 14 delas (64%) tiveram uma diferença entre o valor estimado e o valor contratado maior ou igual a 25%, sendo que em 5 (23%) dessas licitações a diferença foi maior ou igual a 50%. A maior diferença verificada nas licitações da Secom foi a contratação 20190213 - Serviço de manutenção no sistema de transmissão da Rádio Senado FM (Brasília - DF, São Luís - MA), cujo valor estimado era R\$124.550,00 e o valor contratado foi R\$52.600,00, uma diferença de 58%.

Portanto, embora essa discrepância entre valores estimados e contratados não ocorra apenas na Secom, conforme demonstrados nos parágrafos acima, uma parcela considerável das licitações da Secom apresenta essa dificuldade. Assim, buscando a melhoria contínua dos nossos processos de trabalho, faz-se necessário o melhor entendimento da questão visando propor possíveis soluções para essa situação problemática.

4. CAUSAS DA ESTIMATIVA ACIMA DO VALOR DE MERCADO

A principal causa para a diferença entre a estimativa de custos e o valor contratado, no caso da Secom, reside nas cotações dos fornecedores utilizadas como fonte para a Pesquisa de Preços. As cotações de fornecedores para a Pesquisa de Preços costumam ser elevadas, pois essas empresas enxergam nessa proposta irrealista a possibilidade de aumentar seu lucro na licitação. O Tribunal de Contas da União já reconhece esse comportamento das empresas (Acórdão nº 299/2011-Plenário do TCU):





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

2.14. A estimativa que considere apenas cotação de preços junto a fornecedores pode apresentar preços superestimados, uma vez que as empresas não têm interesse em revelar, nessa fase, o real valor a que estão dispostas a realizar o negócio. Os fornecedores têm conhecimento de que o valor informado será usado para a definição do preço máximo que o órgão estará disposto a pagar e os valores obtidos nessas consultas tendem a ser superestimados.

Ainda em relação a esse comportamento dos fornecedores, o “Guia de boas práticas em contratação de soluções de tecnologia da informação”⁴ elaborado pelo TCU destaca:

4) Os fornecedores não revelam em suas propostas, antes da licitação, os preços que de fato irão propor durante o certame, pois não têm estímulo para isso. Por isso sabe-se, de antemão, que os preços levantados de propostas comerciais preliminares são maiores que os praticados nas condições de concorrência. Pode ser caro preparar uma proposta comercial de boa qualidade (detalhada e confiável), pois exige a análise de diversos elementos do planejamento da contratação (e.g. requisitos, itens pontuáveis, quantidades a contratar, modelos de execução do objeto e de gestão do contrato), assim os fornecedores provavelmente não gastarão tempo e dinheiro com propostas comerciais prévias à licitação, pois isso não lhes trará qualquer vantagem na licitação. Pelo contrário, pois quanto maior a estimativa de preço feita pelo órgão, menor a probabilidade do preço final contratado ser questionado. Essa é também uma razão para se ter muita cautela ao justificar a razoabilidade de preços em dispensas de licitação com base apenas em propostas comerciais.

Um fator que agrava essa situação é que a Administração não consegue saber, a priori, a magnitude dessa discrepância entre a cotação da empresa para a Pesquisa de Preços e o real custo do objeto para a empresa. Esse fenômeno é conhecido na literatura como Assimetria de Informações. Segundo o doutrinador Marçal Justen Filho⁵:

Um dos postulados da Economia consiste em que a parte que recebe uma prestação não dispõe do conhecimento que é detido por aquele que efetivamente a executa. A isso se denomina de assimetria de informações. Em síntese, a parte que executa a prestação adquire conhecimentos que não são trazidos ao público e que se constituem numa espécie de segredo comercial. A obrigatoriedade da licitação também decorre do reconhecimento dessa assimetria de informações. A competição entre os particulares conduz à redução do valor a ser desembolsado pela Administração. E tal se dá precisamente porque os licitantes dispõem de condições de executar o objeto com um custo inferior ao considerado pela Administração. O fenômeno da assimetria de informações não autoriza, no entanto, a ausência de seriedade da planilha elaborada previamente pela Administração.

⁴ Disponível em: < <https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/guia-de-boas-praticas-em-contratacao-de-solucoes-de-tecnologia-da-informacao-1-edicao.htm>>. Acessado em 23/07/20.

⁵ JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à lei de licitações e contratos administrativos. 16ª ed. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2014.





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

Diante desse comportamento das empresas em suas cotações para Pesquisa de Preços, uma recomendação usual dos órgãos de controle é a utilização de outras fontes de consulta, principalmente os preços públicos. Acontece que, devido a especificidades de boa parte dos objetos contratados pela Secom, o processo de obtenção de preços públicos ou de cotações em sites é bastante prejudicado. Essas especificidades são de diversas origens: especificações técnicas, regime de execução (prazos, etapas de execução, obrigações), quantidade adquirida, local de fornecimento do bem ou de prestação do serviço, etc. Desta forma, acaba-se restando apenas a cotação com fornecedores como principal fonte para a Pesquisa de Preços.

Além disso, outro fator pode acabar gerando uma Pesquisa de Preços com valor estimado alto é o outro risco associado à estimativa: o risco de preço subestimado. Como o Órgão Técnico não possui o conhecimento pleno do preço de mercado a priori, desconsiderar todas as propostas altas ou utilizar apenas preços públicos pode acabar resultando em um valor estimado muito baixo. O TCU também reconhece esse risco: “[...] preços subestimados podem provocar o fracasso da licitação, por falta de interessados [...]” (Acórdão nº 299/2011-Plenário do TCU). Assim, o risco de se ter um valor subestimado, frustrando a licitação, pode acabar resultando em uma estimativa com valor alto.

Por fim, há de se discutir conceitualmente o que seria um “valor de mercado” ou “preço de mercado”. Segundo os autores Ana Maria Lopes de Sá e Antônio Lopes de Sá⁶:

O preço de mercado é, todavia, algo polêmico e arbitrário, quando não há livre oferta e livre procura de determinado bem. Muito subjetivismo pode ocorrer na avaliação do preço dito de mercado. O simples fato de um terreno, em certo bairro, ser vendido a certo preço, para uma pessoa, não autoriza a afirmar seja ele o preço de mercado. É preciso que haja habitualidade de transação, que o preço obedeça à moda de transações constantes, para que haja um conceito genérico de “preço de mercado”. [...]. Um dos maiores clássicos da doutrina contábil de nosso século, Gino Zaapa, afirma, categoricamente, que critérios econômicos não servem de base para avaliações contábeis (De redito di impresa. 2ª ed. Milano: Giuffrè, 1946. p. 119 ss, 123 ss) e que valores de mercado são manobráveis e sujeitos a grandes incertezas.

Assim, observa-se que conceito do que seria um “preço de mercado” é imbuído de arbitrariedade e subjetivismo.

Em síntese, pode-se falar que o resultado elevado da estimativa de custo é devido ao comportamento dos fornecedores em propor valores altos para fins de Pesquisa de Preços visando um lucro maior na licitação, alinhado às especificidades dos objetos contratados que inviabiliza a obtenção de cotações públicas, junto com a dificuldade do Órgão Técnico de avaliar precisamente o valor de mercado, tendo em vista a assimetria de informações e o conceito

⁶ SÁ, Ana Maria Lopes de; SÁ, Antônio Lopes de. Dicionário de Contabilidade. 10ª ed. São Paulo: Editora Atlas, 2008.





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

fluido do preço de mercado, tudo isso ainda sob o risco adicional de um preço subestimado que poderia frustrar a licitação.

5. CONSEQUÊNCIAS DA ESTIMATIVA ACIMA DO VALOR DE MERCADO

A primeira consequência de se ter uma estimativa de custo muito acima do valor de mercado é o risco de sobrepreço na licitação. Esse risco ocorre, pois os valores estimados na Pesquisa de Preços figuram como preços máximos que a Administração poderá pagar pelos itens a serem contratados. Conforme o Acórdão nº 299/2011-Plenário do TCU:

2.17. A pesquisa com preços superestimados pode levar a contratações desvantajosas para a Administração e tais contratações podem servir, indevidamente, de parâmetro de preço para licitações de outros órgãos e entidades da Administração Pública Federal, perpetuando as desvantagens.

Acontece que, normalmente, a competição das empresas no certame reduz o preço a ser contratado a um valor compatível com a realidade de mercado, evitando, assim, o dano ao erário. No entanto, a quantidade de empresas que irão participar da licitação e a disposição destas em baixar suas propostas não são fatores sob o controle da Administração, por isso que um valor estimado alto gera risco de dano ao erário. Segue mais um trecho do Acórdão nº 299/2011-Plenário do TCU sobre o tema:

2.22. Apesar da pesquisa superestimada, não se constatou dano ao erário, uma vez que os lances vencedores do pregão nº 5/2009 encontravam-se compatíveis com os preços praticados no mercado, conforme pesquisa realizada por esta equipe de fiscalização no Comprasnet:

[...]

2.23. Nota-se que a competitividade existente no pregão acabou por ajustar os preços finais à realidade do mercado, entretanto, o risco potencial de contratações desvantajosas para a Administração persiste e deve ser mitigado para as futuras licitações.

Outra consequência é o comprometimento da gestão orçamentária. Tal problema ocorre, pois a Coordenação de Planejamento e Acompanhamento Orçamentário considera, quando da verificação da disponibilidade orçamentária no processo de contratação, o impacto da despesa a partir da estimativa da Pesquisa de Preços. Assim, um valor estimado muito superior ao valor de mercado ensejará uma reserva de recursos superestimada, prejudicando a gestão orçamentária da Casa.

Também há maior dificuldade na instrução do processo de contratação devido ao princípio da proporcionalidade, quanto maior o valor estimado para a contratação, maior serão as etapas de controle dedicadas a ela. O parâmetro de preço define, por exemplo, a forma de





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

contratação (contratação direta ou licitação) e a modalidade de licitação (concorrência, tomada de preços, convite).

No âmbito da Secom, a modalidade de licitação mais empregada é o pregão. Esta modalidade, a princípio, não teria seus ritos modificados em relação ao valor estimado da contratação, mas devido a controles internos adotados do Senado Federal, sua tramitação interna possui mais etapas. A título de exemplo temos que “para serviços e demais aquisições, a partir do valor estabelecido para a modalidade concorrência” a licitação deve ser autorizada pela Primeira-Secretaria, conforme definido Política de Contratações do Senado Federal estabelecida no Anexo V da Resolução nº 13, de 2018.

Outro controle adotado pelo Senado Federal é a necessidade de solicitar adendos à contratação quando o valor estimado superar em 25% ou R\$ 25.000,00 (o que for maior) o valor autorizado pelo Comitê de Contratações, conforme decisão publicada no BASF nº 7004, de 03/09/2019. Caso esse pedido de alteração do valor autorizado não seja feito, o processo é devolvido ao Órgão Técnico para realização do procedimento (ver processo de nº 00200.004230/2020-43).

Em termos de perspectiva, temos mais uma etapa de controle a ser implementada baseada no valor da contratação: a obrigatoriedade de elaboração do Estudo Técnico Preliminar. Segundo o inciso II do artigo 1º do anexo da minuta do novo ato de contratações da Casa (NUP 00100.133246/2019-57):

Art. 1º O Estudo Técnico Preliminar deverá ser realizado pelo Órgão Técnico conforme as diretrizes deste anexo e a partir das informações do Documento de Oficialização da Demanda:

[...]

II - a partir de 1º de janeiro de 2020, para as contratações de alçada do Primeiro-Secretário.

Assim, quando o novo Ato passar a vigorar, as contratações de serviços e demais aquisições com valor estimado acima do estabelecido para a modalidade de concorrência deverão ser precedidas de Estudo Técnico Preliminar.

6. SUGESTÕES PARA O APRIMORAMENTO DA ESTIMATIVA DE CUSTO

Diante de todas as dificuldades apontadas nos tópicos anteriores, questiona-se quais instrumentos, dispositivos ou técnicas o Órgão Técnico poderia utilizar para tornar a Pesquisa de Preços mais realista, no sentido de gerar valores estimados mais próximos dos a serem valores contratados.

Há de se destacar que o processo de elaboração da Pesquisa de Preços no Senado atualmente é bastante trabalhoso, altamente normatizado (capítulo VI do ADG 9/2015) e minuciosamente controlado pela COCVAP. Contudo, vislumbra-se alguns cuidados adicionais que podem ser tomados para tentar aprimorar esse processo de estimativa do valor.





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

6.1. Diversificar as fontes de pesquisa

A diversificação de fontes para a Pesquisa de Preços é a recomendação mais usual dos Órgãos de Controle. Tal recomendação pode ser vista no trecho do Acórdão nº 299/2011-Plenário do TCU:

3.2. Verificou-se que a licitação baseou-se em pesquisa de preços superestimados em relação aos valores unitários obtidos ao final do certame. A falta de amplitude na pesquisa de preços elaborada pela CGTI contribuiu para a superestimativa dos preços pesquisados, pois a utilização de um único tipo de fonte de consulta, particularmente a cotação junto a fornecedores, aumenta o risco de distorções nos preços estimados e de contratações desvantajosas pela Administração Pública.

3.3. Entretanto, mesmo com a pesquisa de preços superestimada, os preços finais obtidos no pregão estavam de acordo com o praticado na Administração Pública, conforme consulta ao Comprasnet realizada por esta equipe de acompanhamento (fls. 3/37, anexo 2), não se configurando, portanto, prejuízo ao erário.

3.4. Dessa forma, entende-se que as falhas na pesquisa de preços realizada pelo INSS podem ser consideradas como falha formal, que, por não ter causado qualquer dano ao erário, pode ser corrigida mediante alerta ao INSS para que em futuras compras de equipamentos de TI, realize pesquisa de mercado mais detalhada.

[...]

9.2. alertar o Instituto Nacional do Seguro Social quanto:

9.2.1. à necessidade de adoção de medidas com vistas a obter uma avaliação real e fidedigna do valor de mercado dos bens e serviços de TI a serem licitados, realizando estimativas que considerem, além de pesquisa de preços junto a fornecedores, outras fontes, como, por exemplo, contratações em outros órgãos e entidades da Administração Pública, conforme previsto no art. 15, inciso V, § 1º, c/c o art. 43, inciso IV, da Lei nº 8.666/1993;

A busca por preços públicos já é realizada pela Secom, sendo estes inseridos no cálculo do valor estimado quando é possível. Caso algum item não tenha preço público como fonte para o cálculo, é elaborada uma justificativa explicando as razões de não utilização dessa fonte.

Todavia, conforme explicitado no tópico referente às causas de uma estimativa acima do valor de mercado, vários dos objetos contratados pela Secom, devido a sua especificidade, não foram contratados por outros Órgãos recentemente e não possuem seus valores disponíveis em sites nacionais. É importante destacar que poucos Órgãos mantêm uma estrutura de comunicação com o tamanho e a complexidade da Secretaria de Comunicação Social do Senado Federal. Essa característica impossibilita a diversificação das fontes de consulta, tornando esta recomendação dos Órgãos de Controle um tanto inócua.

6.2. Excluir valores extremos

Outro artifício que o Órgão Técnico dispõe para tornar a Pesquisa de Preços mais realista é não utilizar amostras de preços esdrúxulas, a exemplo de propostas muito elevadas.





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

Conforme o “Guia de boas práticas em contratação de soluções de tecnologia da informação”⁷ elaborado pelo TCU:

6) A equipe de planejamento deve documentar seus métodos, técnicas e decisões nos processos de contratação. Há diversos aspectos a considerar:

[...]

c) tratamento a ser dado aos preços coletados: como, por exemplo, cálculo da média aritmética ou adoção do valor mínimo encontrado, bem como **expurgo dos valores considerados esdrúxulos, sejam eles os maiores ou os menores obtidos**; (grifos nossos).

Esse procedimento já é realizado por algumas unidades internas da Secom. A título de exemplo, na Pesquisa de Preços (NUP 00100.114994/2019-31) para Aquisição de câmeras de vídeo HD para Comissões o item 10 (treinamento) teve três cotações, a saber: R\$44.868,30, R\$60.000,00 e R\$204.586,26. O Órgão Técnico não utilizou a cotação de R\$204.586,26 por considerá-la esdrúxula, conforme a justificativa no processo. A Pesquisa de Preços foi ratificada e sua utilização foi autorizada pela Diretoria-Geral (NUP 00100.123523/2019-13). No final, esse item acabou sendo contratado pelo valor de R\$52.434,15.

Uma forma de tornar mais objetiva essa avaliação de valores esdrúxulos é aplicar o método da média saneada. Esse método objetiva tornar mais homogênea a amostra de preços utilizada para o cálculo do valor estimado, buscando um coeficiente de variação (CV) não superior a 25%. A ideia é retirar os valores acima do limite superior (a média mais o desvio padrão) e os valores abaixo do limite inferior (a média menos o desvio padrão). O detalhamento do método da média saneada pode ser visto no documento “PREÇO DE REFERÊNCIA EM COMPRAS PÚBLICAS: ÊNFASE EM MEDICAMENTOS”⁸ disponibilizado no site do TCU.

6.3. Mudar método de cálculo da estimativa

O Órgão Técnico pode alterar o método utilizado para o cálculo da estimativa de custo. Conforme o ADG 9/2015 (art. 12, § 12):

§ 12. O preço ou valor de referência será, preferencialmente, calculado pela média ou mediana dos preços pesquisados, podendo ser utilizado outro método que dê ao valor de referência a representação adequada do valor de mercado, desde que não seja superior à média ou mediana.

⁷ Disponível em: < <https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/guia-de-boas-praticas-em-contratacao-de-solucoes-de-tecnologia-da-informacao-1-edicao.htm>>. Acessado em 23/07/20.

⁸ Disponível em: < <https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/preco-de-referencia-em-compras-publicas-enfase-em-medicamentos.htm>>. Acessado em 05/08/20.





SENADO FEDERAL

Secretaria de Comunicação Social

O padrão de cálculo definido nos Mapas de Preços disponibilizados na intranet⁹ é a mediana. Porém o dispositivo do Ato da Diretoria-Geral acima transcrito não faz diferença entre a adoção da média e da mediana. Assim, em casos de um conjunto de preços com os valores inferiores mais acentuados, mas exequíveis na avaliação do Órgão Técnico, a estimativa pela média irá resultar em um valor estimado inferior ao resultado da estimativa pela mediana. Essa diferença entre a estimativa da média e da mediana pode ser vista item por item no próprio Mapa de Preços.

Essa alteração no método de cálculo de mediana para média já foi sugerida pela Comissão Permanente de Licitação (NUP 00100.059771/2020-37) “com a finalidade de evitar a superestimação do valor do item”.

6.4. Aplicar deflator justificadamente

O dispositivo do ADG 9/2015 referente ao método de cálculo do valor estimado (art. 12, § 12) também permite ao Órgão Técnico a utilização de “outro método que dê ao valor de referência” para estimar o custo final. A ressalva nesse caso é que o resultado final não pode ser superior à estimativa pela mediana ou pela média e o procedimento utilizado no cálculo deve ser justificado.

Nesse sentido, considerando o comportamento dos fornecedores de cotarem valores elevados para a Pesquisa de Preços, conforme visto no tópico 4, o Órgão Técnico pode aplicar um deflator no valor estimado visando torná-lo mais próximo do valor de mercado, evitando o risco de sobrepreço na licitação. Essa prática é reconhecida pelo Tribunal de Contas da União, como pode ser visto no trecho do Acórdão nº 2917/2019-Plenário do TCU:

5) Como os preços expostos em propostas de preço obtidas junto a fornecedores, antes da licitação, normalmente incluem folgas, a equipe de planejamento da contratação deve avaliar a **aplicação de um deflator, isto é, um percentual de diminuição do valor dessas propostas**. Essa recomendação é especialmente importante quando a estimativa de preço feita pela equipe de planejamento somente se basear em propostas de preço de fornecedores, isto é, não utilizar preços obtidos em licitações realizadas por outros órgãos ou preços obtidos em outras das fontes citadas neste item. (grifos nossos).

A magnitude desse deflator deve ser avaliada em cada caso, pois cada objeto e cada mercado possui suas particularidades. Fatores que podem ser considerados para a definição do deflator são o histórico de variação dos preços estimados e contratados do objeto (ou similares) e o histórico de comportamento das empresas que enviaram a proposta para Pesquisa de Preços. É fundamental que a metodologia adotada para definição do deflator, bem

⁹ Disponível em: < <https://intranet.senado.leg.br/administracao/contratacoes/pesquisa-de-precos/formularios>>. Acessado em 23/07/20.





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

como sua aplicação, seja justificada no processo, permitindo que a Pesquisa seja ratificada pela COCVAP.

A aplicação de deflator na Pesquisa de Preços já foi feita no Senado Federal, como pode ser visto no processo nº 00200.002544/2016-25.

7. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O presente estudo buscou analisar a problemática envolvendo a etapa de pesquisa de preços nas licitações do Senado Federal e propor formas de aprimoramento desse processo. Desta forma, buscou-se explicitar qual a importância da estimativa de custos, verificar se havia a situação de superestimação, evidenciar as causas e consequências desse problema e, por fim, difundir práticas que podem ser aplicadas para tornar a estimativa mais próxima da realidade.

A ideia subjacente desse estudo é munir os Órgãos Técnicos de instrumentos para tornar a Pesquisa de Preços mais fidedigna à realidade de mercado, exemplificando com casos concretos de modo a dar maior segurança aos técnicos nos usos desses instrumentos. Além disso, também é importante deixar claro as consequências para a Casa e para os servidores de se ter uma estimativa muito destoante do preço de mercado, o que muitas vezes não é tão perceptível aos servidores que estão elaborando a Pesquisa de Preços.

Como pôde ser visto no decorrer desse estudo, os Órgãos de Controle estão cientes dos desafios e das dificuldades relacionados a essa etapa de estimativa de custos. Assim, desde que os processos sejam instruídos de forma completa, atendendo aos regramentos normativos e jurisprudência consolidada, não há motivos para receios dos servidores envolvidos no processo.

Por fim, cabe destacar que, por mais que esse estudo tenha sugerido alguns instrumentos para aprimorar a estimativa de custo, nada substitui a análise crítica dos técnicos que estão elaborando a Pesquisa de Preços. São essas pessoas que possuem experiência e conhecimento especializado sobre o objeto, em suas dimensões e complexidades, que podem analisar uma estimativa de custo e perceber possíveis anomalias. Portanto, essa avaliação crítica dos técnicos é a parte mais relevante para a melhoria contínua do processo de estimativa de preços.

IGOR DA SILVA BRITO
Gestor do Núcleo de Contratações da Secom
Matrícula 257907





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

ANEXO I – DADOS UTILIZADOS NO ESTUDO

Nº da Contratação	Tipo	Objeto	Órgão Técnico	Valor Estimado	Valor Homologado	Diferença Percentual
20190385	Licitação	Assistência técnica com garantia de funcionamento para servidores em rack	PRDSTI	R\$ 1.640.773,20	R\$ 260.518,00	84%
20190210	Licitação	Contratação de serviço de link de internet para o Senado Federal	PRDSTI	R\$ 208.324,80	R\$ 63.601,68	69%
20190162	Licitação	Fornecimento de bandeiras para utilização pelos diversos órgãos existentes no Senado Federal	SPATR	R\$ 74.707,50	R\$ 23.698,85	68%
20190299	Licitação	Fornecimento de materiais de expediente (itens fracassados em 2018)	SPATR	R\$ 32.324,00	R\$ 11.526,00	64%
20190171	Licitação	Serviços de dedetização, desratização e descupinização	SPATR	R\$ 48.460,32	R\$ 17.890,00	63%
20190378	Licitação	Aquisição de etiquetas RFID para tombamento patrimonial	SPATR	R\$ 131.550,00	R\$ 49.620,00	62%
20180111	Licitação	Serviços de manutenção preventiva e corretiva de equipamentos médico-hospitalares	SEGP	R\$ 128.972,46	R\$ 50.630,00	61%
20190169	Licitação	Serviços de montagem e desmontagem de estandes do Senado Federal em feiras e bienais do livro	SEGRAF	R\$ 400.480,00	R\$ 159.650,00	60%
20190376	Licitação	Aquisição de matrizes de chaves	SPATR	R\$ 32.020,00	R\$ 13.516,00	58%
20180313	Licitação	Modernização do sistema de controle de acesso de veículos	SPOL	R\$ 6.913.833,53	R\$ 2.915.000,00	58%
20190213	Licitação	Transmissão da Rádio Senado FM (Brasília - DF, São Luís - MA)	SECOM	R\$ 124.550,00	R\$ 52.600,00	58%
20190391	Licitação	Locação de viaturas policiais	SPOL	R\$ 851.322,00	R\$ 365.707,20	57%
20190211	Licitação	Contratação SMP - Serviço Móvel Pessoal	SPATR	R\$ 5.762.233,50	R\$ 2.487.570,00	57%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20180245	Licitação	Aquisição de máquina de corte a laser e suprimentos para uso no Serviço de Sinalização	SPATR	R\$ 76.660,10	R\$ 32.900,00	57%
20180135	Licitação	Serviços para instalação, retirada, remanejamento e manutenção de cabeamento	PRDSTI	R\$ 3.824.695,00	R\$ 1.653.060,65	57%
20190359	Licitação	Manutenção TV Senado – Brasília, Manaus, Fortaleza e Teresina	SECOM	R\$ 371.700,00	R\$ 159.900,00	57%
20190399	Licitação	Câmeras para as Comissões	SECOM	R\$ 8.346.831,52	R\$ 3.767.866,00	55%
20190344	Licitação	Aquisição de material para sinalização viária	SPOL	R\$ 54.744,00	R\$ 25.440,00	54%
20190230	Licitação	Aquisição de placas eletrônicas para TV Senado	SECOM	R\$ 1.115.274,46	R\$ 528.557,68	53%
20190122	Licitação	Serviços de lavanderia em geral	SPATR	R\$ 134.162,50	R\$ 65.806,00	51%
20190387	Licitação	Aquisição de caixas-arquivo	SGIDOC	R\$ 39.520,00	R\$ 19.840,00	50%
20180448	Licitação	Serviços técnicos especializados nos ativos de TI por meio de UST	PRDSTI	R\$ 8.533.235,52	R\$ 4.274.683,20	50%
20190351	Licitação	UpLink digital	SECOM	R\$ 420.000,00	R\$ 210.000,00	50%
20190136	Licitação	Fornecimento de açúcar e adoçante dietético para utilização nas dependências do Senado Federal	SPATR	R\$ 169.170,00	R\$ 87.000,00	49%
20190352	Licitação	Telemetria	SECOM	R\$ 790.983,32	R\$ 404.760,00	49%
20190307	Licitação	Fornecimento de café em pó utilizado diariamente nas diversas unidades do Senado Federal	SPATR	R\$ 567.000,00	R\$ 297.600,00	48%
20190238	Licitação	Fornecimento de materiais de expediente diversos utilizados nas atividades diárias do Senado Federal	SPATR	R\$ 154.849,72	R\$ 80.218,09	48%
20190366	Licitação	Aquisição de aparelhos telefônicos VoIP	SPATR	R\$ 262.542,00	R\$ 139.800,00	47%
20190338	Licitação	Aluguel de equipamentos de contenção	SPOL	R\$ 299.400,00	R\$ 160.800,00	46%
20190123	Licitação	Fornecimento de material de limpeza e higienização para utilização nas copas	SPATR	R\$ 120.181,00	R\$ 65.474,00	46%
20180253	Licitação	Aquisição de placas de sinalização de segurança e rotas de fuga	SPATR	R\$ 37.100,00	R\$ 20.123,56	46%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20180457	Licitação	Aquisição de notebooks	PRDSTI	R\$ 903.500,00	R\$ 509.090,40	44%
20190368	Licitação	Serviços de captura e liquidação de transações eletrônicas nas vendas das publicações oficiais	SEGRAF	R\$ 27.025,96	R\$ 15.350,00	43%
20190160	Licitação	Expansão da rede	SECOM	R\$ 2.935.987,45	R\$ 1.668.238,00	43%
20190286	Licitação	Exames médicos periódicos	SEGP	R\$ 271.907,05	R\$ 156.994,10	42%
20190114	Licitação	Aquisição de equipamentos terminais para prover a conectividade do Senado Federal à internet	PRDSTI	R\$ 692.405,00	R\$ 399.962,00	42%
20190326	Licitação	Recepcionista	SECOM	R\$ 24.100,00	R\$ 14.013,50	42%
20190369	Licitação	Notebooks e tablets para premiação do Programa Jovem Senador 2019	PRDSTI	R\$ 151.794,00	R\$ 89.647,83	41%
20190264	Licitação	Aquisição de medicamentos para o Serviço Médico de Emergência no ano de 2019	SEGP	R\$ 46.326,06	R\$ 27.749,26	40%
20190255	Licitação	Aquisição de equipamentos comutadores POE	PRDSTI	R\$ 9.805.128,82	R\$ 5.869.862,40	40%
20190393	Licitação	Transmissor TV Digital Macapá - AP	SECOM	R\$ 95.900,00	R\$ 57.080,00	40%
20190254	Licitação	Aquisição de estações de trabalho e mobiliário acessório	SPATR	R\$ 1.119.158,58	R\$ 686.269,81	39%
20190147	Licitação	Fornecimento de utensílios e louças utilizados nas copas existentes na estrutura do Senado Federal	SPATR	R\$ 239.769,50	R\$ 148.480,10	38%
20190188	Licitação	Fornecimento de papel para reprografia utilizado nas impressoras e copiadoras do Senado Federal	SPATR	R\$ 357.000,00	R\$ 224.910,00	37%
20180288	Licitação	Confecção e montagem de molduras, passe-partout, foamboard e vidro antirreflexo	SGIDOC	R\$ 26.928,50	R\$ 17.005,00	37%
20190227	Licitação	Aquisição de Equipamentos Para CORTV	SECOM	R\$ 828.200,84	R\$ 526.385,20	36%
20190306	Licitação	Locação de grupos geradores	SINFRA	R\$ 621.615,00	R\$ 402.900,00	35%
20190223	Licitação	Climatização do datacenter (sala-cofre)	SINFRA	R\$ 2.747.537,64	R\$ 1.799.666,69	34%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20180558	Licitação	Aquisição de Graphical Processing Unit (GPU) para upgrade de estações avançadas de trabalho DELL	PRDSTI	R\$ 50.569,00	R\$ 33.582,94	34%
20190381	Licitação	Aquisição de chapas de acrílico e cola	SPATR	R\$ 45.977,90	R\$ 30.633,90	33%
20190257	Licitação	Aquisição de eletrodomésticos	SPATR	R\$ 396.786,94	R\$ 263.997,14	33%
20190170	Licitação	Fornecimento e instalação de vidros comuns, temperados e serviços acessórios.	SINFRA	R\$ 460.050,04	R\$ 305.999,77	33%
20180163	Licitação	Serviços de manutenção e suporte técnico para Fitoteca Robotizada Quantum modelo Scalar I6000	PRDSTI	R\$ 256.480,20	R\$ 170.850,00	33%
20190221	Licitação	Serviços de impressão colorida em grandes formatos - plotter	SEGRAF	R\$ 707.902,80	R\$ 480.607,68	32%
20190112	Licitação	Curso de Suporte Avançado de Vida em Cardiologia da American Heart Association para a SEMEDE	ILB	R\$ 42.124,96	R\$ 28.789,60	32%
20180340	Licitação	Serviços de audiodescrição para a TV Senado	SECOM	R\$ 93.297,60	R\$ 63.003,60	32%
20180345	Licitação	Mochilink	SECOM	R\$ 401.280,00	R\$ 273.500,00	32%
20190347	Licitação	Aquisição de insumos para confecção de credenciais	SPOL	R\$ 115.680,00	R\$ 80.335,00	31%
20190333	Licitação	Aquisição de coldres e porta-carregadores	SPOL	R\$ 110.746,60	R\$ 76.183,30	31%
20190345	Licitação	Aquisição de equipamento de proteção balística para proteção de dignitários	SPOL	R\$ 204.337,50	R\$ 143.709,65	30%
20180552	Licitação	Aquisição de contêiner plástico	SPATR	R\$ 42.966,75	R\$ 29.943,90	30%
20180531	Licitação	Aquisição de monitores avançados	PRDSTI	R\$ 144.823,96	R\$ 103.419,98	29%
20190199	Licitação	Fornecimento de assinaturas eletrônicas de jornais e revistas	SGIDOC	R\$ 172.210,68	R\$ 123.449,40	28%
20190389	Licitação	Aquisição de cadeiras e estofados em geral	SPATR	R\$ 520.853,27	R\$ 379.867,55	27%
20190278	Licitação	Software para edição e manipulação de arquivos XML	PRDSTI	R\$ 108.643,00	R\$ 79.800,00	27%
20190203	Licitação	Aquisição de Equipamentos para Reprodução de Áudio	SECOM	R\$ 86.468,79	R\$ 62.950,00	27%
20190343	Licitação	Aquisição de cadeiras de rodas	SEGP	R\$ 52.329,10	R\$ 38.900,00	26%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190316	Licitação	Fornecimento e distribuição regular de jornais e revistas nacionais e estaduais impressos	SPATR	R\$ 998.887,94	R\$ 739.762,94	26%
20190313	Licitação	Aquisição de insumos gráficos para uso no Serviço de Acabamento Gráfico e no Serviço de Offset	SEGRAF	R\$ 557.961,38	R\$ 415.465,38	26%
20190129	Licitação	Sacolas para feiras de livros e bienais	SEGRAF	R\$ 20.300,00	R\$ 15.000,00	26%
20190354	Licitação	UpLink analógico	SECOM	R\$ 479.400,00	R\$ 354.000,00	26%
20190410	Licitação	Substituição de equipamentos de ar-condicionado do Anexo II	SINFRA	R\$ 326.292,20	R\$ 244.790,65	25%
20190398	Licitação	Aquisição de aparelhos de televisão	SPATR	R\$ 250.446,00	R\$ 186.603,40	25%
20190146	Licitação	Aquisição de insumos para telefonia	SPATR	R\$ 36.587,38	R\$ 27.836,52	24%
20180303	Licitação	Aquisição de uniforme policial	SPOL	R\$ 147.858,50	R\$ 112.769,00	24%
20190149	Licitação	Papéis e cartões para impressos gráficos em geral	SEGRAF	R\$ 1.950.000,00	R\$ 1.497.790,00	23%
20190131	Licitação	Aquisição de novas licenças NSX VMWare	PRDSTI	R\$ 354.200,16	R\$ 272.900,00	23%
20190395	Licitação	ARP de reformas no CASF	SINFRA	R\$ 11.509.258,73	R\$ 9.011.207,81	22%
20190377	Licitação	Manutenção dos grupos geradores de energia elétrica de emergência	SINFRA	R\$ 835.752,18	R\$ 648.536,76	22%
20190159	Licitação	Cenários	SECOM	R\$ 1.762.333,38	R\$ 1.368.349,71	22%
20190312	Licitação	Serviços terceirizados de suporte técnico às áreas de manutenção predial e edificações	SINFRA	R\$ 5.416.300,80	R\$ 4.296.995,52	21%
20190311	Licitação	Serviços continuados de recepcionista e supervisor	SPOL	R\$ 2.061.425,45	R\$ 1.634.623,08	21%
20190305	Licitação	Aquisição de testes imunológicos de marcadores cardíacos para o SEMEDE	SEGP	R\$ 19.162,50	R\$ 15.051,25	21%
20190296	Licitação	Manutenção de mobiliário	SPATR	R\$ 774.330,00	R\$ 610.000,00	21%
20190220	Licitação	Compra de chapas offset e seus químicos	SEGRAF	R\$ 508.664,80	R\$ 401.970,00	21%
20190175	Licitação	Contratação de serviços de manutenção dos enlaces de rádio	PRDSTI	R\$ 159.480,00	R\$ 126.000,00	21%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190412	Licitação	Migração das soluções de softwares da suíte Autodesk para subscrição de uso	PRDSTI	R\$ 879.444,00	R\$ 705.300,00	20%
20190250	Licitação	Fornecimento de água mineral para consumo dos servidores e colaboradores do Senado Federal	SPATR	R\$ 585.000,00	R\$ 466.800,00	20%
20180344	Licitação	ARP de reformas no CASF e áreas comuns do CN	SINFRA	R\$ 10.468.985,19	R\$ 8.397.057,83	20%
20190275	Licitação	Aquisição de produtos de saúde para o Serviço Médico de Emergência	SEGP	R\$ 16.400,60	R\$ 13.307,90	19%
20190143	Licitação	Terceirização	SECOM	R\$ 55.160.226,77	R\$ 45.363.269,33	18%
20190405	Licitação	Serviços de ascensoristas e controladores de tráfego de elevadores	SPATR	R\$ 1.606.041,96	R\$ 1.335.822,48	17%
20190127	Licitação	Serviços de operação, programação e manutenção dos PABX Ericsson MX-ONE, MD-110	SPATR	R\$ 1.575.371,40	R\$ 1.304.306,52	17%
20190408	Licitação	Aquisição de insumos gráficos para impressão offset e serviços de acabamento	SEGRAFI	R\$ 689.507,24	R\$ 578.495,00	16%
20190401	Licitação	Serviços de pré-manuseio (pré-postagem) de objetos	SPATR	R\$ 213.120,00	R\$ 180.000,00	16%
20180453	Licitação	Ampliação de rede sem fio	PRDSTI	R\$ 6.264.423,94	R\$ 5.250.432,51	16%
20190201	Licitação	Hospedagem Jovem Senador 2019	SECOM	R\$ 146.182,65	R\$ 124.960,87	15%
20190409	Licitação	Manutenção preventiva e corretiva para solução de servidores em lâmina	PRDSTI	R\$ 344.962,56	R\$ 296.943,60	14%
20190362	Licitação	Serviços de marcenaria, serralheria e obras civis	SINFRA	R\$ 4.583.847,85	R\$ 3.986.254,13	13%
20190189	Licitação	Fornecimento de vasilhames utilizados para acondicionamento de água mineral	SPATR	R\$ 50.000,00	R\$ 43.540,00	13%
20190173	Licitação	Serviços de conservação e implantação dos jardins, com fornecimento de insumos de jardinagem	SPATR	R\$ 3.654.624,72	R\$ 3.191.215,95	13%
20190150	Licitação	Aquisição de insumos de marcenaria	SINFRA	R\$ 64.036,86	R\$ 55.996,51	13%
20190416	Licitação	Fornecimento de carimbos	SPATR	R\$ 26.135,96	R\$ 23.000,00	12%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190407	Licitação	Manutenção de mobiliário	SPATR	R\$ 892.090,00	R\$ 784.310,40	12%
20190337	Licitação	Manutenção de equipamentos de inspeção por raio-x e pórticos detectores de metais	SPOL	R\$ 595.769,05	R\$ 525.463,33	12%
20190322	Licitação	Contratação de mão de obra de apoio operacional, na área de sinalização formal e de acessibilidade	SPATR	R\$ 706.704,24	R\$ 620.223,00	12%
20190276	Licitação	Material Bibliográfico Nacional	SGIDOC	R\$ 112.369,95	R\$ 99.137,98	12%
20190386	Licitação	Prestação de serviços continuados de limpeza, conservação e higienização	SPATR	R\$ 27.801.416,64	R\$ 24.653.092,44	11%
20190234	Licitação	Peças para CORTV	SECOM	R\$ 98.301,43	R\$ 87.027,98	11%
20190177	Licitação	Aquisição de peças para reposição em compressores das marcas Atlas Copco e Schulz	SEGRAF	R\$ 25.495,40	R\$ 23.043,84	10%
20180598	Licitação	Fornecimento de materiais e equipamentos de manutenção civil, em etapa única	SINFRA	R\$ 20.485,93	R\$ 18.406,22	10%
20190402	Licitação	Assistência técnica com garantia de funcionamento para equipamentos do Núcleo Rede Local	PRDSTI	R\$ 4.442.087,11	R\$ 4.099.625,39	8%
20190124	Licitação	Aquisição de licenças VMWARE para o Prodase	PRDSTI	R\$ 1.669.346,62	R\$ 1.529.580,00	8%
20180342	Licitação	Fornecimento de equipamentos e ferramentas de marcenaria	SINFRA	R\$ 97.564,11	R\$ 89.973,25	8%
20180143	Licitação	Serviços de suporte técnico e manutenção de equipamentos de rede ETHERNET - Alcatel	PRDSTI	R\$ 493.800,00	R\$ 454.998,96	8%
20190315	Licitação	Insumos de manutenção civil	SINFRA	R\$ 145.608,10	R\$ 137.215,00	6%
20190374	Licitação	Manutenção de servidores proxy (solução integrada de software e hardware de segurança WEB)	PRDSTI	R\$ 388.036,00	R\$ 366.982,00	5%
20190314	Licitação	Insumos para impressora de crachás	SPOL	R\$ 191.700,28	R\$ 181.893,00	5%
20190288	Licitação	Prestação de serviços de manutenção corretiva em aparelhos telefônicos digitais	SPATR	R\$ 451.161,50	R\$ 427.850,00	5%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190244	Licitação	Contratação de solução de antivírus	PRDSTI	R\$ 423.360,00	R\$ 403.200,00	5%
20190145	Licitação	Arranjos Florais	SECOM	R\$ 13.768,00	R\$ 13.401,00	3%
20190151	Licitação	Equipamentos de proteção - EPIs e EPCs	SINFRA	R\$ 37.848,96	R\$ 37.214,40	2%
20190420	Licitação	Aquisição de equipamentos de proteção individual (itens fracassados da Contratação 20190151)	SINFRA	R\$ 495,16	R\$ 490,00	1%
20190403	Licitação	Prestação de serviços de agenciamento de viagens	ASQUALOG	R\$ 3.000.000,00	R\$ 2.980.840,00	1%
20180091	Licitação	Material bibliográfico importado	SGIDOC	R\$ 34.587,00	R\$ 34.230,00	1%
20190180	Licitação	Atualização Tecnológica da TV	SECOM	R\$ 75.000,00	R\$ 74.000,00	1%
20190406	Licitação	Serviços de coleta, transporte, tratamento e disposição final de resíduos diversos	SPATR	R\$ 118.680,00	R\$ 118.674,84	0%
20180583	Licitação	Materiais de consumo de conservação e restauração (adesivos, ceras, resinas, químicos, etc.)	SGIDOC	R\$ 40.217,20	R\$ 40.216,39	0%
20180266	Licitação	Aquisição de geladeira para impressora Heidelberg SM 74	SEGRAF	R\$ 55.000,00	R\$ 54.800,00	0%
20190144	Licitação	Manutenção da TV Senado	SECOM	R\$ 3.493.801,96	R\$ 3.493.791,66	0%
20190350	Licitação	Manutenção de equipamentos fotográficos	SECOM	R\$ 263.068,31	R\$ 263.068,31	0%
20180588	Contratação Direta	Aquisição de cola de contato para uso no Serviço de Acabamento Gráfico	SEGRAF	R\$ 7.395,00	R\$ 2.626,00	64%
20190132	Contratação Direta	Aquisição de webcams para acessibilidade de atividade parlamentar e outras áreas	PRDSTI	R\$ 13.423,62	R\$ 5.293,62	61%
20190370	Contratação Direta	Assinatura anual da revista Portos & Navios	SGIDOC	R\$ 431,50	R\$ 204,00	53%
20190365	Contratação Direta	Aquisição de distintivos de lapela (bottons) para identificação de autoridades	DGER	R\$ 17.110,00	R\$ 8.930,00	48%
20180604	Contratação Direta	Aquisição de cadeiras para maquiagem e pedestais para TV	SPATR	R\$ 7.873,26	R\$ 4.297,99	45%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190186	Contratação Direta	Brindes para o Programa Jovem Senador 2019	SECOM	R\$ 17.277,60	R\$ 9.617,75	44%
20180510	Contratação Direta	Aquisição de compressor odontológico	SEGP	R\$ 2.784,60	R\$ 1.670,00	40%
20190418	Contratação Direta	Seguro-viagem para atendimento aos participantes do Programa Estágio-Visita 2019	ASQUALOG	R\$ 559,60	R\$ 343,60	39%
20190379	Contratação Direta	Aquisição de refil original para purificador de água Libell Acqua Flex Hermético	SPATR	R\$ 11.592,00	R\$ 7.110,00	39%
20180586	Contratação Direta	Base de dados Catálogo das Artes	SGIDOC	R\$ 1.410,00	R\$ 941,00	33%
20190364	Contratação Direta	Alteração da iluminação externa do Prédio do Senado Federal	ASQUALOG	R\$ 6.112,00	R\$ 4.258,96	30%
20190348	Contratação Direta	Capas para proteção de colchão	SPOL	R\$ 1.714,38	R\$ 1.269,78	26%
20190270	Contratação Direta	Obras Raras, especiais ou esgotadas usadas	SGIDOC	R\$ 14.887,00	R\$ 11.490,00	23%
20190224	Contratação Direta	Mobiliário para acautelamento de arma de fogo	SPOL	R\$ 15.139,66	R\$ 11.810,00	22%
20180587	Contratação Direta	Aquisição de materiais destinados à oficina de sinalização (tintas, vernizes, solventes e lixas)	SPATR	R\$ 5.505,92	R\$ 4.343,55	21%
20190360	Contratação Direta	Serviços de buffet para recepções oficiais e institucionais	ASQUALOG	R\$ 564.194,00	R\$ 450.850,00	20%
20190367	Contratação Direta	Banco de imagens	SECOM	R\$ 7.921,00	R\$ 6.814,00	14%
20190324	Contratação Direta	Aquisição de Kit de Desenvolvimento de Software (SDK) para identificação e autenticação biométrica	PRDSTI	R\$ 17.131,10	R\$ 14.980,00	13%
20190342	Contratação	Aquisição de equipamentos de academia para treinamento de	SPOL	R\$ 728,42	R\$ 660,00	9%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

	Direta	imobilizações táticas e defesa pessoal				
20190309	Contratação Direta	Locação de banheiros químicos	SPATR	R\$ 11.700,00	R\$ 10.800,00	8%
20190269	Contratação Direta	Serviços de garantia, suporte técnico e manutenção evolutiva para o sistema "Saúde-SF"	PRDSTI	R\$ 3.127.102,00	R\$ 2.911.902,00	7%
20190121	Contratação Direta	Aquisição de solução de coleta e digitalização de assinatura para admissão de comissionados	PRDSTI	R\$ 12.693,56	R\$ 11.800,00	7%
20190239	Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos de Normas Técnicas	SGIDOC	R\$ 8.339,26	R\$ 8.000,00	4%
20190397	Contratação Direta	Aquisição de lona para cobertura da Expedição da SEGRAF	SPATR	R\$ 4.001,57	R\$ 3.888,21	3%
20190226	Contratação Direta	Programa Jovem Aprendiz	SEGP	R\$ 4.368.816,00	R\$ 4.320.960,00	1%
20190419	Contratação Direta	Brindes para o Programa Jovem Senador 2019 não entregues na Contratação 20190186	SECOM	R\$ 8.674,44	R\$ 8.604,44	1%
20190417	Contratação Direta	Programa de preparação de facilitadores para planejamento de ações de capacitação	ILB	R\$ 85.900,00	R\$ 85.900,00	0%
20190415	Contratação Direta	Serviços de manutenção corretiva na impressora offset Roland 700	SEGRAF	R\$ 16.850,00	R\$ 16.850,00	0%
20190413	Contratação Direta	Locação de espaço para Feira de Porto Alegre	SEGRAF	R\$ 50.000,00	R\$ 50.000,00	0%
20190404	Contratação Direta	Locação de área para montagem de estande do Senado Federal na 12ª Bienal do Livro de PE	SEGRAF	R\$ 27.000,00	R\$ 27.000,00	0%
20190361	Contratação Direta	Aquisição de pás descartáveis para uso no Desfibrilador Externo Automático – DEA, marca Philips	SEGP	R\$ 2.320,00	R\$ 2.320,00	0%
20190339	Contratação Direta	Aquisição de projétil calibre .40 S&W para treinamento dos agentes da Polícia do Senado	SPOL	R\$ 53.000,00	R\$ 53.000,00	0%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190336	Contratação Direta	Aquisição de munição calibre .40 S&W	SPOL	R\$ 251.700,00	R\$ 251.700,00	0%
20190331	Contratação Direta	Periódicos IOB	SGIDOC	R\$ 19.259,00	R\$ 19.259,00	0%
20190327	Contratação Direta	Treinamento para o ciclo intermediário do PFG, a ser promovido pela empresa Integrah	ILB	R\$ 21.000,00	R\$ 21.000,00	0%
20190319	Contratação Direta	Participação de servidores no Programa de Gestão Avançada (APG Intensivo) da empresa Amana Key	ILB	R\$ 102.960,00	R\$ 102.960,00	0%
20190272	Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos TEC Win Web	SGIDOC	R\$ 7.084,00	R\$ 7.084,00	0%
20190266	Contratação Direta	Periódicos Lex Editora	SGIDOC	R\$ 12.600,00	R\$ 12.600,00	0%
20190265	Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Plenum Online Corporativo	SGIDOC	R\$ 1.320,00	R\$ 1.320,00	0%
20190252	Contratação Direta	Periódico Revista IBDFAM Família e Sucessões	SGIDOC	R\$ 1.040,00	R\$ 1.040,00	0%
20190251	Contratação Direta	Periódico Guia Farmacêutico Brasíndice da Andrei	SGIDOC	R\$ 1.530,00	R\$ 1.530,00	0%
20190245	Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Valor PRO	SGIDOC	R\$ 14.760,00	R\$ 14.760,00	0%
20190219	Contratação Direta	Periódicos da Editora Governet	SGIDOC	R\$ 43.716,80	R\$ 43.716,80	0%
20190218	Contratação Direta	Periódico SIMPRO Hospitalar	SGIDOC	R\$ 550,00	R\$ 550,00	0%
20190204	Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Heinonline	SGIDOC	R\$ 75.021,00	R\$ 75.021,00	0%
20190196	Contratação	Base de Dados Bibliográficos Canal Energia Corporativo	SGIDOC	R\$ 4.382,59	R\$ 4.382,59	0%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190192	Direta Contratação Direta	Periódico Revista Margem Esquerda	SGIDOC	R\$ 54,00	R\$ 54,00	0%
20190183	Direta Contratação Direta	Contratação de seguro viagem para o Programa Jovem Senador 2019	ASQUALOG	R\$ 1.465,83	R\$ 1.465,83	0%
20190172	Direta Contratação Direta	Seguro de vida dos estagiários do Senado Federal	SEGP	R\$ 4.464,00	R\$ 4.464,00	0%
20190168	Direta Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos e periódicos editora Zênite	SGIDOC	R\$ 9.026,10	R\$ 9.026,10	0%
20190167	Direta Contratação Direta	Assinatura para 2019 do acesso à base OECD Library	SGIDOC	R\$ 16.885,81	R\$ 16.885,81	0%
20190166	Direta Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos LAG - Lista de Autoridades Governamentais	SGIDOC	R\$ 7.800,00	R\$ 7.800,00	0%
20190165	Direta Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Checkpoint	SGIDOC	R\$ 7.918,00	R\$ 7.918,00	0%
20190163	Direta Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Novacana	SGIDOC	R\$ 4.320,00	R\$ 4.320,00	0%
20190155	Direta Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Thomson Reuters EIKON	SGIDOC	R\$ 70.320,72	R\$ 70.320,72	0%
20190140	Direta Contratação Direta	Periódicos Editora PINI	SGIDOC	R\$ 5.660,00	R\$ 5.660,00	0%
20190139	Direta Contratação Direta	Periódico Revista JML de Licitações e Contratos	SGIDOC	R\$ 1.200,00	R\$ 1.200,00	0%
20190138	Direta Contratação Direta	Periódico Conjuntura Econômica da FGV	SGIDOC	R\$ 172,00	R\$ 172,00	0%
20190137	Direta Contratação Direta	Periódico da G.Z Editora	SGIDOC	R\$ 190,00	R\$ 190,00	0%





SENADO FEDERAL
Secretaria de Comunicação Social

20190117	Contratação Direta	Periódicos Revista Agroanalysis	SGIDOC	R\$ 145,00	R\$ 145,00	0%
20180597	Contratação Direta	Contratação de perfilador para livro sobre ex-senador Orestes Quércia - Coleção Grandes Vultos	SEGRAF	R\$ 24.000,00	R\$ 24.000,00	0%
20180578	Contratação Direta	Aquisição de envelopes plásticos para convite, ilhós de ferro e abraçadeiras de Nylon para a Posse	SEGRAF	R\$ 6.450,00	R\$ 6.450,00	0%
20190277	Contratação Direta	Base de Dados Bibliográficos Revista dos Tribunais Online	SGIDOC	R\$ 14.390,00	R\$ 14.390,00	0%
20190340	Contratação Direta	Aquisição de equipamento de porte individual	SPOL	USD29.700,00	USD29.700,00	0%
20190317	Contratação Direta	Arranjos florais	SECOM	R\$ 1.400,00	R\$ 1.400,00	0%
20190193	Contratação Direta	Licença de conteúdos para a TV Senado	SECOM	R\$ 477.986,40	R\$ 477.986,40	0%
20190187	Contratação Direta	Transporte dos transmissores da TV Senado	SECOM	R\$ 11.400,00	R\$ 11.400,00	0%

Fonte: Plano de Contratações - Exercício 2019 e Sigad.

Nota 1: A diferença percentual foi calculada tomando como referência o valor estimado.

Nota 2: As contratações 20190420, 20190275, 20190264, 20190220, 20190171, 20190151, 20190149, 20180342, 20190159, 20190230, 20190160, 20190227, 20190186 e 20180266 tiveram alguns itens fracassados. Assim, o valor estimado desses itens fracassados não foi considerado.

Nota 3: As contratações 20180272, 20190411, 20190392, 20190373, 20190372, 20190271, 20190243, 20190141, 20180572 e 20180559 constavam no plano, mas foram canceladas.

Nota 4: As contratações 20190414, 20190396, 20190388, 20190181, 20190384, 20190383, 20190382, 20190341, 20190330, 20190325, 20190318, 20190290, 20190228, 20190130 e 20180262 constavam no plano, mas não foram concluídas até o dia 22/07/2020.

Nota 5: A contratação 20190340 foi efetivada em moeda estrangeira.

