

TATHIANE
PISCITELLI

DIREITO FINANCEIRO

10ª REVISTA,
ATUALIZADA
E AMPLIADA
EDIÇÃO

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	1
CAPÍTULO 1 – A ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO COMO NÚCLEO DO DIREITO FINANCEIRO: O BALANÇO ENTRE RECEITAS E DESPESAS.....	3
1.1 Introdução	3
1.2 Breve contextualização histórica: das finanças públicas ao isolamento conceitual do direito tributário	4
1.3 Atividade financeira, poder de tributar e manutenção do Estado	14
1.4 Os princípios de direito financeiro	19
1.4.1 Legalidade	20
1.4.2 Economicidade.....	29
1.4.3 Transparência	30
1.4.3.1 Orçamento secreto e as emendas do relator	33
1.4.3.2 Despesas públicas focais e o orçamento sensível a gênero	38
1.4.4 Responsabilidade fiscal	43
1.5 A disciplina normativa do direito financeiro	44
1.5.1 Esquema – Evolução da sistematização do direito financeiro ...	45
1.5.2 Estrutura básica do direito financeiro.....	45
CAPÍTULO 2 – PRIMEIRO PASSO NO DETALHAMENTO DA ATIVIDADE FINANCEIRA: O ESTUDO DO ORÇAMENTO PÚBLICO	49
2.1 Princípios orçamentários	49
2.1.1 O princípio da exclusividade.....	50
2.1.2 O princípio da universalidade.....	51
2.1.3 O princípio da unidade	52
2.1.4 O princípio da anualidade	55
2.1.5 O princípio da programação	56
2.1.6 O princípio do equilíbrio orçamentário	58
2.1.6.1 Esquema – Princípios orçamentários.....	59

2.2	As leis orçamentárias	60
2.2.1	Aspectos gerais: características e tramitação no Poder Legislativo	60
2.2.1.1	Esquema – Leis orçamentárias	66
2.2.2	As leis orçamentárias podem ser objeto de controle concentrado de constitucionalidade?	67
2.2.2.1	Esquema – Cronologia do entendimento do STF. Controle abstrato das leis orçamentárias	71
2.2.3	A natureza do orçamento: impositiva ou facultativa?	71
2.2.4	Plano Plurianual – PPA	79
2.2.5	Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO	80
2.2.6	Lei Orçamentária Anual – LOA	87
2.2.7	Esquemas sobre as leis orçamentárias	90
2.2.7.1	Esquema – Leis orçamentárias	90
2.2.7.2	Esquema – Lei de Diretrizes Orçamentárias em detalhe	91
2.2.7.3	Esquema – Lei Orçamentária Anual em detalhe	93
2.2.8	As vedações orçamentárias	93
2.2.8.1	Esquemas – Vedações orçamentárias. Art. 167, CR	99
2.2.9	O embate entre recursos orçamentários e prestação de políticas públicas	100
2.2.10	Execução orçamentária	103
2.2.10.1	Esquema – Execução orçamentária	108

CAPÍTULO 3 – SEGUNDO PASSO NO DETALHAMENTO DA ATIVIDADE FINANCEIRA: A COMPREENSÃO DA DISCIPLINA DAS RECEITAS E DESPESAS PÚBLICAS

3.1	Receitas públicas: definição e classificação	113
3.1.1	Classificação das receitas de acordo com a origem: originárias, derivadas e transferidas	116
3.1.2	Classificação das receitas de acordo com o motivo de entrada: receitas correntes e receitas de capital	122
3.2	As receitas públicas na disciplina da Lei de Responsabilidade Fiscal	123
3.2.1	Previsão e arrecadação das receitas públicas: artigos 11 a 13 da LRF	123
3.2.2	Renúncia de receita: artigo 14 da LRF	128
3.2.2.1	Esquema – Renúncia de receitas	142
3.3	Despesas públicas: definição e classificação	142

3.3.1	A abertura de crédito adicional como requisito ao cumprimento da legalidade na realização de despesas públicas	143
3.3.2	Classificação das despesas de acordo com o motivo do dispêndio: despesas correntes e despesas de capital.....	148
3.4	As despesas vinculadas e obrigatórias na Constituição da República	150
3.5	Do novo regime fiscal criado pela EC 95/2016 até o regime fiscal sustentável: tentativas de contenção das despesas públicas.....	156
3.5.1.	EC 95/2016: regra do teto de gastos	156
3.5.2.	EC 126/2002 e LC 200/2023: Regime Fiscal Sustentável	163
3.6	As despesas públicas na disciplina da lei de responsabilidade fiscal: artigos 15 a 24	166
3.7	As regras gerais dos artigos 15, 16 e 17 da LRF.....	166
3.7.1	Esquema – Despesas na Lei de Responsabilidade Fiscal. Regras gerais.....	172
3.8	As despesas com pessoal: artigos 18 a 23	172
3.8.1	O que é “despesa com pessoal”?.....	173
3.8.2	Os limites de gasto com pessoal.....	174
3.8.3	Estabelecidos os limites, como controlar?	177
3.8.4	Esquemas – Despesas com pessoal.....	182
3.8.4.1	Esquema – Despesas com pessoal	182
3.8.4.2	Esquema – Condições para a criação e/ou aumento da despesa com pessoal.....	183
3.8.4.3	Esquema – O controle na prática: periodicidade, providências e sanções.....	183
3.9	Despesas com a Seguridade Social.....	185
3.10	Esquema – Despesas com a Seguridade Social	186
3.11	Esquema – Receitas e despesas	187

CAPÍTULO 4 – ENTRE RECEITAS E DESPESAS: A QUESTÃO DO ENDIVIDAMENTO PÚBLICO.....	191
4.1 Dívida pública: definições.....	192
4.1.1 Esquema – Dívida pública. Definições	195
4.2 Dívida pública nacional: composição e quadro atual.....	195
4.3 Limites de endividamento, controle e providências em caso de excesso	198
4.3.1 Limites de endividamento: disciplina normativa	198
4.3.2 Controle e sanções: superação dos limites por Estados, Distrito Federal e Municípios.....	201

4.3.3	Esquemas – Dívida pública. Limites de endividamento, controle e providências em caso de excesso	205
4.4	Condições para a contratação das operações de crédito	207
4.4.1	Esquema – Operações com instituições financeiras. Destaques importantes	210
4.5	Outras restrições às operações de crédito: as vedações dos artigos 34 a 37 da LRF	211
4.6	Pedaladas fiscais no processo de <i>impeachment</i> de Dilma Rousseff: artigos 35 e 36 da LRF	214
4.7	As modalidades de operações de crédito: emissão de títulos da dívida pública e antecipação de receita orçamentária	216
4.7.1	Emissão de títulos da dívida pública	216
4.7.2	Antecipação de receita orçamentária	219
4.8	As garantias nas operações de crédito	221
4.9	Crise econômica de 2014: Calamidade financeira nos Estados, o Programa de Recuperação Fiscal dos Estados da LC 159/2017 e o Plano de Promoção do Equilíbrio Fiscal da LC 178/2021	224
4.10	Pandemia de Covid-19, calamidade pública e medidas fiscais correlatas	229
CAPÍTULO 5 – PRECATÓRIOS		237
5.1	Definições e regime geral	237
5.2	Atualização monetária e incidência de juros no pagamento de precatórios: debates e evolução	243
5.3	Disciplina atual dos precatórios: Emendas Constitucionais 114/2021, 113/2021, 99/2017, 94/2016 e 62/2009	250
5.3.1	Arguições de inconstitucionalidade da EC 62/2009	251
5.3.2	Regime vigente de pagamento dos precatórios	254
5.3.3	Esquema – Art. 100, CR. Regra geral dos precatórios	259
5.4	O regime especial criado pelos artigos 101 e seguintes do ADCT: a EC 94/2016 e as modificações da EC 99/2017 e da EC 109/2021	260
5.4.1	Esquema – arts. 101 A 105, ADCT. Regime especial de pagamento para Estados, Distrito Federal e Municípios (EC 94/2016 e EC 99/2017)	264
5.5	O regime especial criado pelo artigo 97 do ADCT: EC 62/2009	265
5.5.1	Pagamento via leilão	268
5.5.2	Pagamento em ordem crescente de valor	269
5.5.3	Pagamento via acordo direto	269
5.5.4	A não liberação de recursos depositados: sequestro, compensação e sanções	269

5.5.5	Esquema – Art. 97, ADCT. Regime especial de pagamento para Estados, Municípios e Distrito Federal	270
5.6	Regimes especiais de pagamento anteriores à EC 62/2009	271
5.6.1	Artigo 33 do ADCT: parcelamento em oito anos	271
5.6.1.1	Esquema – Art. 33, ADCT	273
5.6.2	Artigo 78 do ADCT: parcelamento em dez anos	273
5.6.2.1	Esquema – Art. 78, ADCT (EC 30/2000)	275
5.6.3	Artigos 86 e 87 do ADCT: exceção ao parcelamento em dez anos	276
5.6.3.1	Esquema – Arts. 86 e 87, ADCT (EC 37/2002) ...	276
5.7	Os precatórios no direito tributário: compensação e garantia em execução fiscal	277
5.7.1	Compensação de tributos com precatórios	277
5.7.2	Precatórios como garantia em processo de execução fiscal .	279
5.8	Requisições de pequeno valor	280
5.8.1	Esquema – Lei 12.431/2011. Compensação de precatórios com tributos federais	282

CAPÍTULO 6 – CONTROLE DA ATIVIDADE FINANCEIRA 285

6.1	Controle das contas públicas na Constituição: artigos 70 a 75	285
6.1.1	Esquema – Controle das contas públicas	290
6.2	Controle interno	291
6.3	Controle externo: o Poder Legislativo	292
6.4	O controle externo pelas mãos do Tribunal de Contas: características gerais	294
6.5	Ainda o controle externo: as atribuições constitucionais do Tribunal de Contas da União	296
6.5.1	Esquema – competência do TCU. Art. 71 e incisos, CR	303
6.6	Os Tribunais de Contas na LRF	304
6.7	Controle social	304

BIBLIOGRAFIA 307