

Renato Fenili

LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

LEI Nº 14.133/21

**Sociologia, Estratégia e
a Mudança de Perspectiva**

Prefácio

Ministro Antonio Anastasia

2024

Sumário

INTRODUÇÃO	21
1. A VIRADA DE CHAVE, A MEDIDA PROVISÓRIA Nº 1.167/23 E O POUSO NO RIO HUDSON.....	25
A alegoria inicial: Sully	27
Uma primeira reflexão: o nosso ganso canadense	28
Uma segunda reflexão: todos sobrevivemos.....	30
Uma terceira reflexão: o motor afundou	35
2. A NOVA LEI DE LICITAÇÕES E O MEDO DE SE PERDER O CAOS ESTRUTURADO	43
2.1. Afinal: é a Lei nº 14.133/21 uma inovação?.....	45
2.2. O significado de poder: noções gerais	48
2.3. Ainda sobre poder: a Administração Pública vista como um campo	51
2.4. O conflito e a redistribuição de poder.....	54
2.5. A última peça do tabuleiro: o caos como ordem posta ...	59
3. QUANDO A CULTURA E A AVERSÃO AO RISCO DEVORAM A ESTRATÉGIA	65
A cultura devora a estratégia no café da manhã.	65
3.1. A dualidade estrutural na relação cultura - estratégia.....	67
3.2. A operacionalização da Nova Lei de Licitações sob o en- foque da Teoria Institucional	72

4. A LEI DE LICITAÇÕES COMO REFLEXO CULTURAL DA SOCIEDADE: O OCCASIO LEGIS E A MITIGAÇÃO DOS SLIPPAGES	89
4.1. A influência do contexto histórico-político contemporâneo à discussão do Projeto de Lei.....	93
4.2. Os potenciais <i>slippages</i> e as atrofias na aplicação inicial da Lei nº 14.133, de 2021.....	113
5. DNA DE GOVERNO DIGITAL.....	119
6. A NECESSIDADE DE REGULAMENTAÇÃO.....	127
6.1. A leitura estrita da Lei.....	129
6.2. Regulamentos são requisitos para sistemas	131
6.3. A desnaturação do conceito de <i>sandbox</i> regulatório.....	133
7. ESTRATÉGIAS DE REGULAMENTAÇÃO.....	137
8. A ESTRATÉGIA DE REGULAMENTAÇÃO DO PODER EXECUTIVO FEDERAL: UM OLHAR APROFUNDADO.....	145
8.1. As premissas	146
8.2. O Parecer nº 00002/2021/CNMLC/CGU/AGU e sua complementação por visão analítica	153
8.3. O desenho da estratégia de regulamentação	156
9. PREGÃO VS. <i>BEST VALUE FOR MONEY</i>	161
10. MUITO ALÉM DE ESTRUTURA: CENTRALIZAÇÃO E COMPARTILHAMENTO DE CONTRATAÇÕES (E AS IMPERFEIÇÕES LEGAIS)	171
10.1. A centralização estrutural na Lei nº 14.133, de 2021.....	174
10.2. Caracterização de centrais de compras e a Central de Compras do governo federal.....	177

10.3. Imperfeições e hiatos legais à centralização de compras..	184
10.4. O compartilhamento de decisões estruturadas e de expertise como mecanismo de centralização	186
POSFÁCIO	193
REFERÊNCIAS	195