

Augustinho
PALUDO

Orçamento Público, AFO e LRF

12ª edição

revista, atualizada
e ampliada

2024



EDITORA
*Jus***PODIVM**

www.editorajuspodivm.com.br

SUMÁRIO

Capítulo 1

ORÇAMENTO PÚBLICO	23
1.1. Atividade financeira do Estado	23
1.2. Aspectos gerais do Orçamento Público.....	27
1.3. Conceitos	31
1.4. Tipos/Técnicas orçamentárias.....	33
1.4.1. Orçamento Tradicional/Clássico.....	33
1.4.2. Orçamento de Desempenho/Funcional	34
1.4.3. Orçamento Programa	35
1.4.4. Orçamento Base-Zero	37
1.4.5. Orçamento Participativo	39
1.4.6. Orçamento Incremental	41
1.4.7. Orçamento por Resultados	42
1.5. Princípios orçamentários	44
1.5.1. Princípio da legalidade	44
1.5.2. Princípio da anualidade ou periodicidade.....	45
1.5.3. Princípio da universalidade	46
1.5.4. Princípio do Orçamento Bruto.....	47
1.5.5. Princípio da exclusividade	48
1.5.6. Princípio da unidade/totalidade	49
1.5.7. Princípio da especificação, especialização ou discriminação	50

1.5.8.	Princípio da não afetação/vinculação de receitas	51
1.5.9.	Princípio da publicidade.....	52
1.5.10.	Princípio do equilíbrio	53
1.5.11.	Princípios do planejamento e da programação	53
1.5.12.	Princípio do não estorno.....	54
1.5.13.	Princípio da clareza	55
1.6.	Histórico do Orçamento Público.....	56
1.6.1.	Histórico do Orçamento Público no Brasil	56
1.7.	Orçamento Programa no Brasil	62
1.8.	Principais Normas do Orçamento Público.....	66
1.8.1.	Normas da Lei nº 4.320/1964	66
1.8.2.	Normas da Lei de Responsabilidade Fiscal	69
1.8.3.	Normas constitucionais sobre Orçamento Público.....	71

Capítulo 2

LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL – LOA 87

2.1.	Composição e Estrutura do Orçamento Público.....	88
2.2.	Elaboração da proposta orçamentária	95
2.2.1.	Papel da Secretaria de Orçamento Federal.....	96
2.2.2.	Papel dos Órgãos Setoriais.....	100
2.2.3.	Papel das Unidades Orçamentárias.....	103
2.2.4.	Detalhamento da proposta – momentos – SIOP	106
2.2.5.	Análise final e consolidação da proposta orçamentária.....	108
2.2.6.	Poder Legislativo, Judiciário, MPU e Defensoria Pública da União.....	110
2.2.7.	Orçamento das Estatais Independentes.....	111
2.3.	Aprovação legislativa	115

Capítulo 3**LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – LDO 121**

Introdução	121
3.1. Elaboração da LDO.....	122
3.2. Conceito e competências constitucionais	124
3.3. Vigência	126
3.4. Atribuições conferidas à LDO pela LRF.....	127
3.5. Metas de resultado primário e nominal	130

Capítulo 4**PLANO PLURIANUAL – PPA 133**

4.1. Conceito, Regionalização e Vigência	134
4.2. Modelo de Gestão e Estrutura do PPA.....	137
4.3. Pilares do PPA 2024-2027.....	144
4.4. Etapas do PPA.....	147
4.4.1. Elaboração	147
4.4.2. Implementação.....	155
4.4.3. Monitoramento	156
4.4.4. Avaliação.....	157
4.4.5. Revisão.....	158
4.5. Histórico dos PPAs.....	159

Capítulo 5**O CICLO ORÇAMENTÁRIO 171**

5.1. Ciclo Orçamentário Anual.....	171
5.2. Ciclo orçamentário ampliado.....	175

Capítulo 6

RECEITAS PÚBLICAS..... 179

6.1.	Conceitos.....	179
6.2.	Casos especiais.....	186
6.2.1.	Regra de ouro.....	186
6.2.2.	Receitas de capital x despesas correntes.....	187
6.2.3.	Princípio do equilíbrio.....	188
6.2.4.	Reconhecimento da Receita Pública.....	188
6.2.4.1.	Enfoque patrimonial	188
6.2.4.2.	Enfoque orçamentário	189
6.2.5.	Regime para as Receitas Públicas.....	189
6.3.	Classificações da Receita Pública.....	190
6.3.1.	Classificação sob o enfoque patrimonial.....	191
6.3.2.	Classificação sob o enfoque orçamentário	192
6.3.3.	Classificação por natureza da receita	198
6.3.4.	Classificação por categoria econômica.....	201
6.3.4.1.	Categoria econômica: receitas correntes...	202
6.3.4.2.	Categoria econômica: receitas de capital ..	207
6.3.5.	Classificação quanto à destinação da receita	210
6.3.5.1.	Classificação por grupo-fonte/grupo de destinação	212
6.3.6.	Classificação por identificador de uso.....	214
6.3.7.	Classificação por identificador de resultado primário	214
6.3.8.	Classificação por esfera orçamentária.....	215
6.3.9.	Quanto à coercibilidade, obrigatoriedade.....	215
6.3.10.	Quanto à regularidade ou à constância	216
6.3.11.	Quanto à origem	216
6.4.	Etapas da receita pública.....	216

6.4.1.	Planejamento.....	217
6.4.2.	Execução	218
6.4.2.1.	Lançamento	218
6.4.2.2.	Arrecadação.....	219
6.4.2.3.	Recolhimento	219
6.4.3.	Cronologia das etapas da receita	220
6.5.	Dívida ativa	220
6.6.	Fundos especiais	226

Capítulo 7

DESPESA PÚBLICA 229

7.1.	Conceitos	232
7.2.	Reconhecimento da despesa.....	233
7.3.	Classificações da despesa	236
7.3.1.	Despesa sob o enfoque patrimonial.....	237
7.3.2.	Despesa sob o enfoque orçamentário	238
7.3.2.1.	Diferenciação: despesa orçamentária; extraorçamentária; intraorçamentária	239
7.3.3.	Quanto à programação orçamentária	241
7.3.3.1.	Classificação qualitativa – por esfera or- çamentária.....	244
7.3.3.2.	Classificação qualitativa – institucional	245
7.3.3.3.	Classificação qualitativa – funcional.....	246
7.3.3.4.	Classificação qualitativa por estrutura programática	250
7.3.3.5.	Classificação financeira por natureza de despesa.....	259
7.3.3.6.	Classificação financeira por categoria econômica	261

7.3.3.7.	Classificação financeira por grupo de natureza.....	262
7.3.3.8.	Classificação financeira por modalidade de aplicação.....	264
7.3.3.9.	Classificação financeira por elemento de despesa.....	269
7.3.3.10.	Classificação financeira por Identificador de Uso – Iduso	272
7.3.3.11.	Classificação financeira por Identificador de Operação de Crédito – Idoc	273
7.3.3.12.	Classificação financeira por Identificador de Resultado Primário.....	274
7.3.4.	Classificação quanto à regularidade	275
7.4.	Fonte de recursos para a despesa orçamentária.....	275
7.5.	Etapas da despesa.....	277
7.5.1.	Planejamento.....	277
7.5.2.	Execução	279
7.5.2.1.	Empenho	279
7.5.2.2.	Liquidação.....	284
7.5.2.3.	Pagamento.....	286
7.6.	Dívida Passiva	289

Capítulo 8

CRÉDITOS ADICIONAIS..... 293

8.1.	Tipos de créditos orçamentários	295
8.1.1.	Créditos suplementares	296
8.1.2.	Créditos especiais.....	298
8.1.3.	Créditos extraordinários.....	300
8.2.	Fonte de recursos para a abertura de créditos adicionais.....	306
8.3.	Outras Alterações Orçamentárias.....	308

Capítulo 9**RESTOS A PAGAR 311**

- 9.1. Classificação 313
- 9.2. Vigência 314
- 9.3. Prescrição 316
- 9.4. Despesa orçamentária x pagamento extraorçamentário 317

Capítulo 10**DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES..... 321****Capítulo 11****SUPRIMENTO DE FUNDOS 325**

- 11.1. Não pode conceder suprimento..... 326
- 11.2. Tipos de suprimento 327
- 11.3. Concessão, utilização e prestação de contas 328
- 11.4. Responsabilidade pelo suprimento 332
- 11.5. Regras específicas para suprimento via cartão corporativo..... 332

Capítulo 12**NOÇÕES DE PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA****E DESCENTRALIZAÇÕES 337**

- 12.1. Introdução, Conceito e Aspectos Gerais 337
- 12.2. Elaboração e aprovação da programação financeira..... 343
- 12.3. Descentralização de créditos e recursos..... 346

Capítulo 13**TRANSFERÊNCIAS 351**

- 13.1. Classificação e Espécies de Transferências..... 352
- 13.2. Diferenciação entre Transferência e Descentralização 361

Capítulo 14**SISTEMAS DO PODER EXECUTIVO FEDERAL 365**

14.1. Sistema de planejamento e orçamento	365
14.2. Sistema de administração financeira.....	367
14.3. Sistema de contabilidade federal	369
14.4. Sistema de controle interno	370
14.5. Outros sistemas de apoio	372

Capítulo 15**NOÇÕES DE SIAFI..... 375**

15.1. Objetivos.....	377
15.2. Formas de acesso.....	378
15.3. Modalidades de uso.....	379
15.4. Níveis de acesso	380
15.5. Evento.....	381
15.6. Segurança	383
15.7. Novo SIAFI Web.....	385
15.8. Conceitos utilizados pelo SIAFI	386
15.9. Principais documentos	388

Capítulo 16**CONTA ÚNICA DO TESOIRO NACIONAL 391**

16.1. Princípio da unidade de caixa.....	391
16.2. Conta Única do Tesouro Nacional	392
16.3. Documentos de Entrada e Saída	395

Capítulo 17**NOÇÕES DE SIDOR E SIOP..... 399**

17.1. SIDOR.....	399
17.2. SIOP	400

Capítulo 18

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL – LRF.....	403
18.1. Motivo, Objetivos, Foco e Princípios.....	405
18.2. O Planejamento na LRF.....	407
18.3. Transparência da Gestão Fiscal.....	408
18.4. Tipos de Regras	410
18.5. Lei Orçamentária e Lei de Diretrizes	413
18.6. Transferências Voluntárias	416
18.7. Receita Corrente Líquida.....	418
18.8. Receita Pública	420
18.9. Renúncia de Receita.....	421
18.10. Geração de Despesa	424
18.10.1. Despesa Obrigatória de Caráter Continuado	425
18.11. Gastos com Pessoal.....	427
18.12. Dívida Pública e Operações de Crédito	432
18.12.1. Regras para Dívida Pública e Operações de Crédito	434
18.12.2. Limites para Dívida Pública e Operações de Crédito	437
18.13. Controle e Recondução dos Gastos aos Limites	438
18.13.1. Despesas com Pessoal	438
18.13.2. Dívida e Operações de Crédito	440
18.14. Relatório Resumido da Execução Orçamentária.....	442
18.15. Relatório de Gestão Fiscal	444
18.16. Fiscalização da Gestão Fiscal	446
18.17. Vedações da LRF	447
18.18. Outras afirmativas extraídas da LRF.....	449
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	453