

VANICE REGINA LÍRIO DO VALLE

Prefácio

Marcos Juruena Villela Souto

POLÍTICAS PÚBLICAS,
DIREITOS FUNDAMENTAIS E
CONTROLE JUDICIAL

2ª edição revista, ampliada e atualizada

Belo Horizonte



2016

SUMÁRIO

LISTA DE ABREVIATURAS	9
PREFÁCIO	
Marcos Juruena Villela Souto	11
APRESENTAÇÃO DA 2ª EDIÇÃO	13
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO	17
INTRODUÇÃO	19
CAPÍTULO 1	
POLÍTICAS PÚBLICAS.....	31
1.1 Políticas públicas e elementos teóricos originários de outros campos do conhecimento	31
1.1.1 A contribuição original da escola americana: políticas públicas como ciência de práticas da democracia	36
1.1.2 Políticas públicas e as múltiplas dimensões do tempo no agir estatal ...	45
1.2 Políticas públicas e constituição: uma opção de estruturação do agir do poder	51
1.2.1 Antecedentes históricos e prática política da constitucionalização das políticas públicas	53
1.2.2 Constitucionalização de prioridades em políticas públicas e mudança de paradigma quanto ao papel do Estado.....	61
1.2.3 Constituição como sede de heterovinculações traçadas às políticas públicas	64
CAPÍTULO 2	
O ENCONTRO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS COM O DIREITO	71
2.1 Inclusão das políticas públicas na agenda de reflexão do Direito Administrativo	71
2.2 Políticas públicas constitucionalizadas e o reforço a características imperativas do agir estatal	75
2.2.1 Planejamento	75
2.2.2 Eficiência	82
2.3 Dupla funcionalidade da juridicização das políticas públicas: orientação interna do agir do poder, vetor de controle externo e social	88
2.3.1 Processo deliberativo democrático como sede de autovinculações traçadas às políticas públicas	90
2.4 Dever constitucional de enunciação de políticas públicas	94
CAPÍTULO 3	
CONTROLE JURISDICIONAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS.....	101
3.1 Judicialização das políticas públicas.....	101

3.2	Objeições às potencialidades de controle jurisdicional das políticas públicas.....	105
3.2.1	Deslocamento da jurisdição para análise dos métodos de ação estatal	107
3.2.2	Controle de políticas públicas e o déficit de expertise	109
3.3	Constitucionalização das políticas públicas e os Tribunais Superiores: panorama dos precedentes já cunhados.....	112
3.3.1	Precedentes, no STF, de controle jurisdicional de políticas públicas de educação	118
3.3.1.1	A educação e o acesso à creche e à pré-escola	118
3.3.1.2	Educação e aspectos correlatos ao provimento de vagas: contratação de pessoal, transporte e outros.....	121
3.3.2	Precedentes no STF, de controle jurisdicional de políticas públicas de saúde	123
3.3.2.1	Pronúncias envolvendo o direito fundamental à saúde em sua matriz coletiva de atendimento	123
3.3.2.2	Pronúncias envolvendo o direito fundamental à saúde em sua matriz individual de atendimento	131
3.3.3	Precedentes no STF, de controle judicial no campo da proteção à infância e à adolescência.....	134
3.4	Um percurso teórico ainda em curso.....	135

CAPÍTULO 4

	UMA VISÃO CRÍTICA DO “ESTADO DA ARTE” DO CONTROLE DE POLÍTICAS PÚBLICAS PELAS CORTES SUPERIORES.....	137
4.1	Indiferenciação entre heterovinculações e autovinculações.....	137
4.2	Indiferenciação entre violação à dimensão subjetiva e àquela objetiva de direitos fundamentais	142
4.3	Ruptura entre políticas públicas e respectivo financiamento: uma opção em detrimento do planejamento	144
4.3.1	Intervenção judicial diretamente no orçamento: atacando o efeito e não a causa.....	147
4.4	Regressividade da decisão judicial: um fantasma presente	155

CAPÍTULO 5

	CAMINHOS DE APRIMORAMENTO DO CONTROLE JUDICIAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS.....	159
5.1	Novas perspectivas para o exercício da função jurisdicional concretizadora da dimensão objetiva dos direitos fundamentais	159
5.2	Controle de políticas públicas, dimensões objetiva e subjetiva de direitos fundamentais	160
5.3	Política pública inexistente: caminho de superação do déficit de expertise	167
5.4	Política pública existente: exigibilidade jurisdicional de autovinculação da Administração.....	176
5.5	Política pública existente e novas escolhas públicas: o Judiciário como catalisador das mudanças de agenda	179

	CONCLUSÃO	183
--	-----------------	-----

	REFERÊNCIAS.....	185
--	------------------	-----